

叙永县气象服务与精准扶贫的探讨

苏 畅

(四川省泸州市叙永县气象局 四川泸州 646400)

摘 要:叙永县是国家扶贫开发工作重点县、乌蒙山集中连片特困地区县,有贫困村90个,建档立卡贫困户96619人。打赢脱贫攻坚战是一场艰难持久的过程,需要多方的共同努力,气象局作为科技服务型部门,要主动融入全县的扶贫工作中,充分发挥“趋利避害、减灾增收”的支撑作用。本文通过对叙永县气象服务和精准扶贫工作的实际情况进行探讨,探索出气象服务精准扶贫工作的发展思路。

关键词:叙永;气象服务;扶贫;农业

Discussion on Meteorological Service and Poverty Alleviation in Xuyong County

SU Chang

(Xuyong Meteorological Bureau Sichuan Province 646400)

Abstract: Xuyong County is a key county for national poverty alleviation project, which boasts 90 impoverished villages with a total of 96,619 poor households. It's a difficult and long-lasting process to fight against poverty which needs joint efforts of every aspect. As a service-oriented scientific department, meteorological bureau should actively involve itself in poverty alleviation project, and fully utilize the supporting role of "seeking benefits and avoiding harms, reducing disaster and increasing income". By discussing the current situation of meteorological services and poverty alleviation project in Xuyong County, this paper explores the development ideas of poverty alleviation project in the field of meteorological services.

Key Words: Xuyong; meteorological services; poverty alleviation; agriculture

引言

近年来,地方政府和上级主管部门对气象工作日益重视,叙永县气象局抓住机会积极融入地方的发展建设,不断提高农业气象防灾减灾水平,增强公共气象服务能力,加大人工影响天气作业点的建设,建成了由区域自动站、山洪站等组成的覆盖全县各个乡镇的天气监测网络,可以实时预测气象灾害,提高了农村地区的应急反应能力。农业在叙永县占有举足轻重的地位,由于全县以丘陵地貌为主,地质环境复杂,降水丰沛且集中,各种极端气象灾害频繁发生,灾害天气严重制约了叙永县的农业生产,也对广大农民的生命财产安全构成了严重威胁,容易造成因灾致贫、因灾返贫。因此,大力强化农业气象防灾减灾能力,逐步提高农村气象服务的

水平,可以更好地为当地的脱贫攻坚任务提供有力保障。

1 气象为精准扶贫服务的指导思想

1.1 积极配合政府工作

叙永县是乌蒙山区连片扶贫开发重点县,脱贫攻坚任重道远,县政府高度重视精准扶贫工作,举全县之力打赢精准扶贫攻坚战。叙永县气象局要积极配合政府的工作,按照政府的安排部署做好相应的计划和安排,深入贯彻落实政府的方针和政策,协调好与其他单位的分工,充分利用当地集中人力、物力、财力搞扶贫的优势,发挥气象服务的作用。

1.2 因地制宜开展服务

叙永县地质环境复杂,气象灾害容易发生,对农业生产、农民生活影响尤为突出,造成的损失比较严重。气象助力精

精准扶贫,要结合当地的气象条件状况,详细了解各个区域的降水、日照、气温、湿度等情况,有针对性的预防暴雨、山洪、泥石流、山体滑坡、森林火灾、高温、干旱、冰雹、低温冻害等气象灾害。工作人员要深入乡镇、村、户,熟悉当地的农业生产结构、发展规划,了解贫困户对气象服务的需求。

1.3 逐步探索气象扶贫创新机制

叙永县是乌蒙山片区精准扶贫的主战场,气象局不但要落实脱贫攻坚的任务,还要在气象为精准脱贫服务的方式上有所创新。针对当地的地形地貌、气候特征、河流水系、自然资源、社会经济和产业发展等方面,通过详细调研制定出完整的气象服务方案,明确各项服务工作的内容和指标,逐步探索气象现代化建设与精准扶贫工作有效联动的创新机制。

2 气象服务在精准扶贫工作中存在的问题

2.1 气象行政执法能力有待加强

这几年叙永县气象局行政执法开展的工作日益增多,面临的形式愈加复杂,逐渐跟不上扶贫工作的需要。由于基层行政执法工作之前没有积累足够的实际操作经验,难免出现了一些问题:

叙永县的气象行政法律法规在近几年才得到逐步完善,平时在社会场合的宣传少,造成了公众对气象防灾减灾的意识薄弱;

其他政务部门有时会不配合气象局的执法工作,单位之间没有建立起有效的合作机制,严重影响气象行政执法的有效开展;

工作人员在行政执法工作中办案不规范,容易造成执法成本高,甚至案件办理失败率大幅上升。

2.2 气象灾害监测体系不健全

叙永县气象灾害监测近几年取得了一定的成效,虽然已经初步建立起现代化的自动监测体系,但目前气象观测设施的建设与升级改造进度不够快,自动化与信息化的程度还比较低,气象灾害观测的实效性较差,装备的保障也较为薄弱。随着各地的生产格局、农村种植结构以及生产方式等方面的不断调整,再加上城镇化与工业化的不断发展,使得整个监测网络站点的覆盖面逐渐变得有限,网点覆盖不够全面,小气候观测站急需开工建设,以及观测资料缺乏足够的代表性等问题,都是叙永县气象灾害监测中存在的急需解决的问题。

2.3 气象灾害预报预警发布系统不完善

气象灾害预报预警是叙永县公共气象服务体系的重要组成部分,只有做到预报准确、及时发布,才能切实增强气象为精准脱贫服务的能力,进而有效为政府制定后期的脱贫攻坚政策和路线方针提供有力的依据。目前预报预警发布系统的现代化程度不够高,预测与预报工作还不具备对农村气象灾害进行动态预报预警与量化评估的能力,使得农村气象服务在防灾减灾上面的重要作用还没有完全发挥出来。针对主

要气象灾害对粮食生产和农时季节的影响,短时、短期预报的时限性不高、精准度不够,预测预报的技术方法与运行模式还不能满足气象灾害预警要求。

2.4 气象服务不能满足贫困农民的需求

气象条件对农业生产的影响很大,农民在整个农业生产过程中都需要参考气象服务提供的信息来安排农事活动。农民种植农作物、养殖家畜家禽,需要掌握一年四季天气气候的变化规律;根据气象部门提供的信息提前做好气象灾害的预防措施,减少灾害造成的不利影响,有效确保农作物的产量;此外,农产品的存储、加工运输、销售也可以依据天气变化来合理安排。目前叙永县手机、电话、大喇叭、互联网、有线电视、大型显示屏等系统的覆盖面有限,大部分贫困农民居住在偏远山区,不能第一时间获取信息,预报服务预警系统需要进一步完善。气象局虽然发布了农业旬月报、农业特色产品旬月报等产品,但是品种较少,缺乏针对各个乡镇实际需求的特色农业服务产品,工作人员要充分了解当地的气候资源、农业生产结构差异,合理指导贫困户发展生产,争取更好的社会和经济效益。

2.5 贫困户气象知识薄弱,宣传教育不够

贫困人口大部分分布在交通不便的山区农村,和外界接触少,信息传播处于比较封闭的状态,年轻人基本上都出去打工或者经商,经济条件好的家庭搬迁到附近的城市,留守在家的以老年人、妇女和小孩居多,文化素质普遍不高,无法看懂气象信息,对气象科学知识的认识比较模糊。气象部门受到行政管理体制、人力、物力、财力的限制,没有制定对贫困农民培训气象知识的具体计划,也没有深入到乡镇、农村搞宣传教育工作,影响气象服务在精准扶贫中的作用。

3 对策和建议

3.1 提高气象行政执法能力

随着精准扶贫工作的不断深入,县气象局的行政管理负责的范围不断扩大,任务会越来越重,需要加强行政执法的水平和能力:

要充分利用手机、广播、网络、电视等传播媒体,在世界气象日、安全生产月等公共活动中大力宣传气象防灾减灾的科普知识、法律法规,让普通民众特别是贫困户了解气象知识,树立较强的防灾减灾意识和气象法律意识。

气象行政执法工作牵涉到很多部门,基层气象部门要逐步建立起高效的行政执法合作机制。

第一,县气象局应该定期向县委县政府汇报平时的工作情况,让上级随时掌握进度情况,引起地方领导的高度重视,使气象日常工作在地方精准扶贫工作中发挥巨大的作用;

第二,作为县安委会的一员,气象局应该加强与政府、安监局、公安局、住建局、水务局、国土局等单位部门的沟通与合作,共同商讨并制定出切实有效的行政执法合作方案、条例、流程,用法律的形式确定下来。

行政执法人员在办理案件中要遵法守法,严格按照合法程序执法,正确运用法律法规对违法机构和个人处罚,调查取证要有依可循。

3.2 升级改造气象灾害监测网

随着社会经济的不断发展,叙永县各乡镇的农业生产格局、种植结构会做出相应的调整,农村产业布局的变化对气象防灾减灾的能力提出了更高的要求,气象局要加快升级和改造区域性的监测网络。县局可以发展覆盖具体区域、高度自动化的气象综合监测网络,做到实时、准确、高效地监测局地小气候的气象要素数据,在系统平台上能迅速查到周边区县、各乡镇的监测实况资料;针对不同地域的特色农业情况,搜集天气气候、作物生长规律等数据并创建现代农业气象综合数据库,完成对基础数据的积累,可以大幅度提高气象灾害监测的能力。

3.3 提高气象灾害的预报和预警能力

气象灾害的预报和预警发布系统是基层气象部门开展防灾减灾服务的重要组成部分,只有做到准确及时对中小尺度的灾害性天气进行预报和预警,才可以采取有效措施保障精准脱贫工作的顺利进行。气象工作人员要深入调研当地农村特别是贫困人口集中的农村的情况,掌握农业产业的发展情况,了解生产活动的真实需求,有针对性地开展灾害的预测预报。无论是常规天气还是灾害性天气都要做好预测和预警,叙永各区域的农业、林业、畜牧业有明显的差异,要因因地制宜做到防洪、防旱、防寒、防冰雹等农业气象灾害的防御。

3.4 采取多种手段完善适合农民的气象服务

目前各乡镇、村社、贫困户对气象服务有比较强烈的需求,气象部门可以通过为农服务示范点的建设,实现气象灾害的预警信息贫困村全覆盖,为贫困农民提供精准到点的气象服务,显著提升农业气象服务能力。很多农民没有充分了解当地的气候状况,在农业生产中盲目作业,导致农作物产量不高。气象工作人员要加强与农业部门的合作,详细调研当地的气候特点和规律,开展地方特色农业项目的风险评估,对农民尤其是贫困户进行正确指导,充分利用好当地的气候资源,实现农作物的大丰收,创造更高的经济和社会效益。气象局可以有针对性地制作发布涉及种植、养殖不同阶段的气象保障服务产品,结合气候趋势提供详细的分析材料,可以随时根据天气的变化情况及时发布气象灾害的预警

信息。

3.5 建立气象防灾减灾培训机制

县气象局应该加强对民众的灾害教育力度,针对农村地区居民知识水平相对落后,接受信息的能力有限等情况,更应该采取适当的教育方法,开展灾害教育,提高农村地区民众对灾害的意识。

首先,针对学校的学生,可以将灾害教育纳入到学校的教学课程当中,从小开始培养他们的灾害意识。

其次,可以利用适当的媒体,对广大群众进行灾害教育。例如,设立专门的电视节目、网站或者是广播等,向农民介绍不同气象灾害的特点及其可能会造成的损失,同时介绍不同灾害发生时的自救方法和技能。通过这样的方式向贫困农民灌输防灾知识,让他们在遇到灾害的时候,可以临危不乱,并且能够采取正确的措施进行自救和相互帮助,进而将灾害的损失降到最低。

再次,定期在农村开展防灾演练,培养民众的危机意识,让民众逐渐掌握相关的灾害知识与逃生技能,对降低灾害损失具有积极的意义。

4 结语

作为国家扶贫开发工作重点县和乌蒙山集中连片特困地区县,叙永县面对贫困地区广、贫困人口多、扶贫任务重的巨大压力,县委和县政府高度重视贫困村、贫困户的脱贫需求,将发展产业作为实现脱贫的根本之策,气象服务对贫困地区合理开发利用农业气象资源、贫困农民有效防灾避灾有至关重要的作用,气象工作者要不断创新,全面推进气象现代化,提高服务质量,与其他政务部门更好地开展合作,更加积极主动地投入到全县的精准脱贫工作中去。

参考文献:

- [1]林霖,张德卫,戚玉梅. 气象服务助力脱贫攻坚的现实需求与建议[J].安徽农业科学,2017,45(31):241-243.
- [2]夏亚军. 气象服务新农村之浅谈[J].北京农业,2012,(2)
- [3]秦仁艳. 道真县气象为三农服务现状及发展建议[J].农业与技术,2016,36(20):171-172.
- [4]夏德奇,刘梅红. 湖南“三农”气象服务效能建设简析[J].湖南农业大学学报(社会科学版),2013.